

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа
Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики
«Об утверждении Порядка ведения реестра парковок общего пользования,
расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и
межмуниципального значения в Чувашской Республике»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.*

1.2. *Наименование проекта акта: проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики «Об утверждении Порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике» (далее – проект приказа).*

1.3. *Стадия разработки: первичная разработка.*

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта приказа проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 (приложение № 2). Согласно пункту 3.3 – 3.5 Порядка углубленная оценка проводится в случае содержания в проекте акта положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, либо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ходе углубленной оценки выявлено, что проект приказа подготовлен во исполнение пункта 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 443-ФЗ).

Проект приказа предусматривает обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, по предоставлению документов в случае их заинтересованности на включение в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Чувашской Республики.

Принято решение о проведении углубленной ОРВ с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства.

Пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона № 443-ФЗ ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ проект приказа направлен на правовое урегулирование отношений, возникших в сфере ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике.

Порядком устанавливаются обязанности для владельцев парковок с целью включения их в реестр.

2.2. Негативным эффектом, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка: негативные эффекты заключаются в отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего Порядок ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения в Чувашской Республике.

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: данный приказ затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности. В настоящее время количество субъектов предпринимательской деятельности составляет 158 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

непринятие нормативного правового акта Чувашской Республики приводит к правовым противоречиям и коллизиям, а также к возможным судебным разбирательствам между владельцами автомобильных дорог и субъектов различных форм собственности.

Нерегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры в связи с отсутствием порядка.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Урегулирование общественных отношений, возникающих в сфере введения реестра парковок, упорядочение процедуры формирования и ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Чувашской Республики, организация парковок в соответствии с техническими требованиями государственных стандартов и сводов правил.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: не рассматривается в связи с тем, что необходимость утверждения приказа установлена пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона № 443-ФЗ.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия регулирования проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

По результатам оценки рекомендуется принятие проекта приказа.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта приказа не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. N 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по данному проекту приказу. Проект приказа и уведомление о проведении публичных консультаций размещен на сайте regulations.cap.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1 ноября 2019 г. в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет». Кроме того, проект приказа и перечень вопросов для проведения публичных консультаций по нему были направлены 1 ноября 2019 г. в адрес 15 субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, интересы которых могут быть затронуты проектом приказа.

Предложения по проекту приказа принимались до 15 ноября 2019 года.

Полный электронный адрес:

regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10680:proekt-prikaza-ob-utverzhdenii-poryadka-vedeniya-reestra-parkovok-obshchego-polzovaniya-raspolozhennykh-na-avtomobilnykh-dorogakh-obshchego-polzovaniya-regionalnogo-i-mezhmunitsipalnogo-znacheniya-v-chuvashskoj-respublike&catid=57&Itemid=114.

6.3. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания

В ходе проведения публичных консультаций получены ответы от 5 участников публичных консультаций, в которых отмечено, что замечаний и предложений по проекту приказа не имеется.

Организация парковок осуществляется собственником или иным владельцем автомобильной дороги, земельного участка либо соответствующей части здания, здания, строения или сооружения (далее - владелец парковки).

Владелец парковки, претендующий на включение в реестр парковок, направляет заявление и документы, подтверждающие ее соответствие требованиям, в КУ «Чувашупрдор» лично либо нарочно, с использованием средств почтовой связи, либо в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Заявление составляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку, подписывается владельцем парковки или его представителем, заверяется печатью (при наличии).

К заявлению прилагаются заверенные владельцем парковки или его представителем копии:

- проекта организации дорожного движения, составленного в соответствии с Правилами подготовки документации по организации дорожного движения, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 480;

- документа, подтверждающего наличие у владельца парковки права собственности или владения автомобильной дорогой, земельным участком, который используется для размещения парковки, либо соответствующей частью здания, зданием, строением или сооружением, предполагаемых к использованию (используемых) в качестве парковки, в случае если права владельца парковки не зарегистрированы в ЕГРН;

- документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя или физического лица либо представителя владельца парковки (с приложением копии документа подтверждающего полномочия представителя действовать от имени владельца парковки).

Проект приказа не содержит избыточные обязанности, запреты и ограничения для организаций и субъектов предпринимательской деятельности, способствующих ограничению конкуренции.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Проект приказа не изменяет функции, полномочии и обязанности государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта приказа не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы будут связаны с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заявления, для получения согласия от владельца автомобильной дороги, включая копии документов.

Будем исходить из того, что стоимость одного человека-часа рассчитывается как отношение средней заработной платы по Чувашской Республике (показатель за январь-октябрь 2019 год) к среднему количеству отработанных часов в месяц, т.е. 28470,0 рублей / (22 дня х 8 часов) и составит 161,8 рубля, и работа выполняется штатным сотрудником организации.

Для подготовки заявления с указанием необходимых данных будет затрачено 1 человеко-час, что в денежном эквиваленте составит 161,8 рубля.

Дополнительно расходы будут связаны с изготовлением копии документов: проекта организации дорожного движения, документа, подтверждающего наличие у владельца парковки права собственности или владения автомобильной дорогой, земельным участком, который используется для размещения парковки, либо соответствующей частью здания, зданием, строением или сооружением, предполагаемых к использованию (используемых) в качестве парковки.

Ориентировочно расходы составят 350 рублей (5 руб. х 70 листов).

Таким образом, расходы субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом составит не более 511,8 рублей в год на одного субъекта предпринимательской деятельности, что не обременительно для них.

Доработанный проект приказа не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения:

Принятие приказа позволит обеспечить упорядочение процедуры формирования и ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения Чувашской Республики, организацию парковок в соответствии с техническими требованиями государственных стандартов и сводов правил.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Существует незначительный риск невозможности решения проблемы предложенным способом в случае неинформированности субъектов предпринимательской деятельности об условиях включения в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения Чувашской Республики. Риски минимальные.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Проект приказа вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. Установление переходного периода и отсрочка вступления в силу не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии проекта приказа будет доведена до субъектов предпринимательской деятельности через официальные сайты Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики на Портале органов власти Чувашской Республики и казенного учреждения «Управление автомобильными

дорогами Чувашской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет проводиться в отношении парковок на автомобильных дорогах общего пользования регионального и муниципального значения – казенным учреждением Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Минтранса Чувашии.

Мониторинг также включает в себя визуальный, в том числе, с использованием фотосъемки и (или) видеозаписи (при необходимости, инструментальный) сбор и фиксацию информации о соблюдении (несоблюдении) технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению владельцами объектов, а также сопоставление собранной информации с такими техническими требованиями и условиями, подлежащими обязательному исполнению владельцами объектов.

Мониторинг в отношении всех парковок включенных в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и муниципального значения в Чувашской Республике будет проводиться ежегодно.

По результатам мониторинга владельцем автомобильной дороги составляется отчет, включающий сведения о соблюдении (несоблюдении) технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

В случае выявления сведений о несоблюдении технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, владелец автомобильной дороги направляет данные сведения с приложением подтверждающих документов в соответствующие контрольные и (или) надзорные органы.

Оценка эффективности достижения целей приказа будет оцениваться по соблюдению сроков принятия решения о включении парковки в реестр парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или муниципального значения Чувашской Республики.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела развития автомобильных дорог Минтранса Чувашии Петровым М.М. тел: 56-50-86, эл.адрес: mintrans_dorog@cap.ru, mintrans24@cap.ru.

Заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики

Е.Г. Павлов